

Uchwała Nr V/329/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Budziszewice na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Budziszewice w 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały budżetowej Gminy Budziszewice na 2022 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Budziszewice na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Budziszewice, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone

w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 760.327,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 3.356.026,00 zł w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 30.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 8.475.112,97 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną wskazaną nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*), dochodami majątkowymi oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.681.715,00 zł i przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 2 677 044,97 zł. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie ze sprawozdaniem RB-NDS za III kwartał 2021 r. Gmina Budziszewice dysponuje środkami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości jedynie 18.870,54 zł. Wskazane środki nie zostały zaangażowane w budżecie 2021 r. Nadto ze wskazanego sprawozdania wynika również, że Gmina posiada środki z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 798.885,31 zł, przy czym zaangażowane zostały one w budżecie roku 2021 w wysokości 387.316,00 zł, czyli Gmina Budziszewice posiada środki z tego tytułu w kwocie 411.569,31 zł, które może wprowadzić po stronie przychodów do budżetu roku 2022. Z wyjaśnień Wójta Gminy Budziszewice złożonych w dniu 29 grudnia 2021 r. wynika, że Gmina Budziszewice otrzymała z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych kwotę 3.000.000,00 zł. Powyższa kwota jest w całości zaangażowana po stronie dochodów w budżecie 2021 r. Wydatki związane ze wskazanymi dochodami zostały na dzień 29 grudnia 2021 r. wykonane w wysokości 333.754,43 zł. Gmina posiada na wydzielonym rachunku na dzień 29 grudnia 2021 r. środki z tego tytułu w wysokości 2.666.245,57 zł, co zostało potwierdzone załączonym do wyjaśnień wyciągiem z rachunku bankowego prowadzonego dla Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych Gminy Budziszewice. Jednocześnie Wójt Gminy Budziszewice złożył oświadczenie, iż wskazane środki nie zostaną wykorzystane na sfinansowanie wydatków do 31 grudnia 2021 r. Biorąc pod uwagę fakt, iż przychody, którymi Gmina Budziszewice dysponuje na dzień wydawania opinii, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu są niewystarczające na pokrycie deficytu 2022 roku, przy jednoczesnej możliwości pokrycia tego deficytu środkami, wskazanymi w wyjaśnieniu Wójta Gminy Budziszewice łącznie z aktualnie posiadanymi środkami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, Skład Orzekający postanowił podjąć opinię pozytywną, a nie negatywną, z następującymi zastrzeżeniami. Skład Orzekający zastrzega, że przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Budziszewice na 2022 r., powinien zostać zmieniony budżet i wieloletnia prognoza finansowa roku 2021, w zakresie zmniejszenia zaangażowania dochodów z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych o kwotę 2.666.245,57 zł. Skład Orzekający zastrzega, iż w 2021 r. na pokrycie wydatków nie mogą zostać przeznaczone wskazane w zdaniu poprzednim dochody.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Budziszewice są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej

Prognozy Finansowej Gminy Budziszewice, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2022 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Budziszewice na 2022 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Budziszewice na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4.358.759,97 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie ze sprawozdaniem RB-NDS za III kwartał 2021 r. Gmina Budziszewice dysponuje środkami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości jedynie 18.870,54 zł. Wskazane środki nie zostały zaangażowane w budżecie 2021 r. Nadto ze wskazanego sprawozdania wynika również, że Gmina posiada środki z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 798.885,31 zł, przy czym zaangażowane zostały one w budżecie roku 2021 w wysokości 387.316,00 zł, czyli Gmina Budziszewice posiada środki z tego tytułu w kwocie 411.569,31 zł, które może wprowadzić po stronie przychodów do budżetu roku 2022. Z wyjaśnień Wójta Gminy Budziszewice złożonych w dniu 29 grudnia 2021 r. wynika, że Gmina Budziszewice otrzymała z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych kwotę 3.000.000,00 zł. Powyższa kwota jest w całości zaangażowana po stronie dochodów w budżecie 2021 r. Wydatki związane ze wskazanymi dochodami zostały na dzień 29 grudnia 2021 r. wykonane w wysokości 333.754,43 zł. Gmina posiada na wydzielonym rachunku na dzień 29 grudnia 2021 r. środki z tego tytułu w wysokości 2.666.245,57 zł, co zostało potwierdzone załączonym do wyjaśnień wyciągiem z rachunku bankowego prowadzonego dla Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych Gminy Budziszewice. Jednocześnie Wójt Gminy Budziszewice złożył oświadczenie, iż wskazane środki nie zostaną wykorzystane na sfinansowanie wydatków do 31 grudnia 2021 r. Biorąc pod uwagę fakt, iż przychody, którymi Gmina Budziszewice dysponuje na dzień wydawania opinii, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu są niewystarczające na pokrycie deficytu 2022 roku, przy jednoczesnej możliwości pokrycia tego deficytu środkami, wskazanymi w wyjaśnieniu Wójta Gminy Budziszewice łącznie z aktualnie posiadanymi środkami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, Skład Orzekający postanowił podjąć opinię pozytywną, a nie negatywną, z następującymi zastrzeżeniami. Skład Orzekający zastrzega, że przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Budziszewice na 2022 r., powinien zostać zmieniony budżet i wieloletnia prognoza finansowa roku 2021, w zakresie

zmniejszenia zaangażowania dochodów z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych o kwotę 2.666.245,57 zł. Skład Orzekający zastrzega, iż w 2021 r. na pokrycie wydatków nie mogą zostać przeznaczone wskazane w zdaniu poprzednim dochody. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Budziszewice, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości oraz uwzględnieniu zastrzeżeń Składu Orzekającego zawartego w niniejszej uchwale, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik