

**Uchwała Nr V/328/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 29 grudnia 2021 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie  
Finansowej Gminy Budziszewice**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Anna Adamczewska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały w sprawie  
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budziszewice.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Budziszewice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Budziszewice Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Wieloletnia prognoza finansowa, w myśl art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, została opracowana na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla 2022 roku są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia dyspozycję art. 229 uprzednio opisanej ustawy. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie ze sprawozdaniem RB-NDS za III kwartał 2021 r. Gmina Budziszewice dysponuje środkami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości jedynie 18.870,54 zł. Wskazane środki nie zostały zaangażowane w budżecie 2021 r. Nadto ze wskazanego sprawozdania wynika również, że Gmina posiada środki z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 798.885,31 zł, przy czym zaangażowane zostały one w budżecie roku 2021 w wysokości 387.316,00 zł, czyli Gmina Budziszewice posiada środki z tego tytułu w kwocie 411.569,31 zł, które może wprowadzić po stronie przychodów do budżetu roku 2022. Z wyjaśnień Wójta Gminy Budziszewice złożonych w dniu 29 grudnia 2021 r. wynika, że Gmina Budziszewice otrzymała z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych kwotę 3.000.000,00 zł. Powyższa kwota jest w całości zaangażowana po stronie dochodów w budżecie 2021 r. Wydatki związane ze wskazanymi dochodami zostały na dzień 29 grudnia 2021 r. wykonane w wysokości 333.754,43 zł. Gmina posiada na wydzielonym rachunku na dzień 29 grudnia 2021 r. środki z tego tytułu w wysokości 2.666.245,57 zł, co zostało potwierdzone załączonym do wyjaśnień wyciągiem z rachunku bankowego prowadzonego dla Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych Gminy Budziszewice. Jednocześnie Wójt Gminy Budziszewice złożył oświadczenie, iż wskazane środki nie zostaną wykorzystane na sfinansowanie wydatków do 31 grudnia 2021 r. Biorąc pod uwagę fakt, iż przychody, którymi Gmina Budziszewice dysponuje na dzień wydawania opinii, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu są niewystarczające na pokrycie deficytu 2022 roku, przy jednoczesnej możliwości pokrycia tego deficytu środkami, wskazanymi w wyjaśnieniu Wójta Gminy Budziszewice łącznie z aktualnie posiadanymi środkami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, Skład Orzekający postanowił podjąć opinię pozytywną, a nie negatywną, z następującymi zastrzeżeniami. Skład Orzekający zastrzega, że przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Budziszewice na 2022 r., powinien zostać zmieniony budżet i wieloletnia prognoza finansowa roku 2021, w zakresie zmniejszenia zaangażowania dochodów z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych o kwotę 2.666.245,57 zł. Skład Orzekający zastrzega, iż w 2021 r. na pokrycie wydatków nie mogą zostać przeznaczone wskazane w zdaniu poprzednim dochody.

Zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2022-2028 wynika, że Gmina Budziszewice wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, tym samym przyjąć należy, że w zakresie

uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 tejże ustawy. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań.

Prognozowana kwota długu Gminy Budziszewice w na koniec 2022 roku wynosić będzie 3.709.847,00 zł, co stanowi 28,04% planowanych dochodów budżetu ogółem. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenie, że w 2022 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie z planowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych, tj. pożyczek i kredytów. W latach 2023-2028 Gmina planuje, że spłata długu nastąpi wyłącznie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2028, Gmina Budziszewice wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać przy tym należy, że z objaśnień do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż dla ustalenia relacji określonej w wyżej wskazanym przepisie, dla lat 2022 - 2025, Gmina wybiera okres ostatnich siedmiu lat.

Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna oraz powinna obejmować objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 246 ust. 2 tejże ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik