

**WYJAŚNIENIA Nr 1**  
**Specyfikacji Warunków Zamówienia**  
**na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Budziszewice w 2022 roku.”**

**z dnia 22 listopada 2021 roku**

**W odpowiedzi na pytania dotyczące treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, Zamawiający niniejszym wyjaśnia, jak niżej:**

**Pytanie 1.**

Zgodnie z Rozdziałem XVI SWZ:

7. Do oceny ofert Zamawiający będzie brał pod uwagę cenę brutto (z VAT) za wykonanie całości przedmiotu zamówienia, tak więc cena brutto za cały okres świadczenia usług będzie ceną ofertową. Prosimy o określenie sposobu postępowania w razie wyczerpania kwoty przed dniem 31.12.2022 r. np. w sytuacji gdy mieszkańcy będą pozbywać się większej ilości odpadów niż dotychczas.

**ODPOWIEDŹ:**

**W trakcie realizacji zamówienia podstawą rozliczeń z Zamawiającym stanowią będą ceny jednostkowe podane w ofercie i faktyczna ilość odebranych i zagospodarowanych odpadów. Nie występuje ryzyko konieczności odbierania zwiększonej ilości odpadów bez otrzymania wynagrodzenia za tę zwiększoną ilość.**

W paragrafie 8 projektu umowy zawarto, iż podstawą ustalenia wynagrodzenia wykonawcy są stawki jednostkowe za odbiór poszczególnych rodzajów odpadów i szacunkowej masy odpadów komunalnych. Wynagrodzenie tak ustalone stanowi wartość umowną. Ilości odpadów wskazane w swz i ofercie wykonawcy są ilościami szacunkowymi co wielkości łącznej, jaki poszczególnych rodzajów odpadów, a wykonawca będzie się rozliczał z zamawiającym według faktycznej ilości odebranych i zagospodarowanych odpadów. Następnie, co zawarto również w formularzu ofertowym, zamawiający zapłaci wykonawcy wynagrodzenie za faktyczne ilości wykonanych usług zrealizowanych na podstawie umowy, stanowiące sumę iloczynów stawek jednostkowych za odbiór i zagospodarowanie poszczególnych rodzajów odpadów oraz masy faktycznie odebranych i zagospodarowanych poszczególnych rodzajów odpadów.

Zamawiający informuje, iż w rozdziale XVI Specyfikacji Warunków Zamówienia dotyczącym opisu sposobu obliczenia ceny ofertowej, omyłkowo zawarte postanowienia wymagały zmiany, tak by prawidłowo określały sposób obliczenia ceny i były spójne z powyższymi. Zamawiający dokonał zmiany – patrz: „Zmiany SWZ z dnia 22.11.2021r.

**Pytanie.2.**

Zgodnie z Rozdziałem XVII SWZ: „dla kryterium termin płatności wynagrodzenia wykonawcy – punkty zostaną przyznane na poniższych zasadach:

0 punktów – termin płatności wynoszący 21 (dwadzieścia jeden ) dni od dnia doręczenia zamawiającemu faktury wystawionej przez wykonawcę w sposób prawidłowy oraz zgodny z umową;

5 punktów – termin płatności wynoszący 30 (trzydzieści) dni od dnia doręczenia zamawiającemu faktury wystawionej przez wykonawcę w sposób prawidłowy oraz zgodny z umową.

Następnie suma tak przyznanych przez każdego członka Komisji Przetargowej danej ofercie punktów zweryfikowana o znaczenie tego kryterium ( 40%) będzie liczbą punktów uzyskaną przez tę ofertę w kryterium termin płatności wynagrodzenia wykonawcy.”

Prosimy o wyjaśnienie sposobu obliczenia punktów w kryteriach. W jaki sposób przyznawane 5 punktów zostanie następnie „zweryfikowana o znaczenie tego kryterium ( 40%)”. Powyższe nie jest zrozumiałe.

**ODPOWIEDŹ:**

Zgodnie z postanowienia SWZ ocena merytoryczna polegać będzie na poddaniu ofert indywidualnej ocenie członków Komisji Przetargowej przy zastosowaniu kryteriów, o których mowa w pkt 1 swz, tj. kryterium cena i kryterium termin płatności wynagrodzenia wykonawcy. W ramach tych kryteriów każdej ofercie przyznana zostanie określona liczba punktów. Na przykładzie zapytywanego sposobu przyznania 5 punktów za oferowany termin płatności wynagrodzenia wynoszący 30 dni odbywać się to będzie następująco:

Wykonawca zaoferował 30 dni. Każdy z członków Komisji indywidualnie przyznaje 5 punktów (zgodnie ze swz) . Komisja pracuje w składzie np.4 osób. Suma tak przyznanych przez każdego członka Komisji danej ofercie punktów wynosi 20, co następnie weryfikujemy o znaczenie tego kryterium wynoszące 40%, czyli  $20 \times 40\% = 8$ . Oferta w kryterium płatności wynagrodzenia wykonawcy uzyskała 8 punktów.

### **Pytanie 3.**

Zgodnie z punktem 1 ppkt 8 i 9 OPZ:

8) Wszystkie kosze, pojemniki, kontenery oraz worki Wykonawca zobowiązany jest dostarczyć do punktów odbioru odpadów (tj. do każdej nieruchomości zamieszkałej na terenie gminy Budziszewice, PSZOK, oraz instytucji w których będą ustawione pojemniki na zużyte baterie oraz leki) w terminie 4 dni roboczych od dnia zawarcia z Zamawiającym umowy o wykonanie przedmiotu zamówienia.

9) Wykonawca zobowiązany jest do przedłożenia Zamawiającemu w terminie 5 dni od dnia zawarcia z Zamawiającym umowy na wykonanie przedmiotu zamówienia, informacji o ilości i rodzaju pojemników dostarczonych do poszczególnych posesji wraz informacją o posesjach, do których pojemników nie dostarczono ( z podaniem przyczyny niedostarczenia). W/w informacje powinny zawierać również dane dotyczące terminu przekazania pojemników, oraz pokwitowanie ich odbioru przez właściciela nieruchomości zamieszkałej.

Prosimy o wykreślenie ww. wymogu. W okresie pandemii każdy kontakt osób dostarczających pojemniki i z każdym właścicielem nieruchomości stanowi dodatkowe zagrożenie zakażenia. Jest to szczególnie istotne w obecnym stanie rzeczy, gdzie liczba zakażeń stale wzrasta, co powodować będzie niechęć mieszkańców do kontaktu w celu pokwitania.

Dodatkowo Wykonawca nie ma możliwości ustalenia, kto jest właścicielem nieruchomości i wyegzekwowania podpisu od właściciela. Nie ma możliwości żądania okazania dowodów, że dana osoba jest właścicielem nieruchomości, ani nawet wylegitymowania danej osoby, gdyby lista właścicieli została przekazana przez Zamawiającego. Wymóg taki może spowodować, że urządzenia mogą być dostarczone, ale tylko w obecności właściciela nieruchomości – na co Wykonawca nie ma wpływu. Jeśli ma się do odbyć w terminie 4 dni roboczych wskazujemy, że obowiązek pokwitowania nie jest realny do zrealizowania.

### **ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający odstąpił od wymogu przedłożenia pokwitowania odbioru pojemnika przez właściciela nieruchomości zamieszkałej. Dokonał na tę okoliczność stosownej zmiany w OPZ pkt 9. - patrz: „Zmiany SWZ z dnia 22.11.2021r.

### **Pytanie 4.**

Zgodnie z § 4 ust. 4 Wzoru umowy: Wykonawca przy dostarczeniu pojemników do nieruchomości zamieszkałych zobowiązany jest doręczyć również warunki użytkowania pojemnika.

Prosimy o wyjaśnienie o jakie warunki użytkowania chodzi. Wymóg takiej jest niespotykany w innych postępowaniach dlatego Wykonawca nie jest w stanie ustalić jego zakresu zwyczajowo.

### **ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający odstąpił od wymogu zawartego w §4 ust.4 wzoru umowy , tj. wymogu doręczenia warunków użytkowania pojemnika. Dokonał na tę okoliczność stosownej zmiany we wzorze umowy poprzez wykreślenie ust.4.- patrz: „Zmiany SWZ z dnia 22.11.2021r.

### **Pytanie 5.**

Zgodnie z § 4 ust. 5 pkt 4) Wzoru umowy: Wykonawca zobowiązany jest do: 4) odbierania nieprawidłowo posegregowanych przez właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych, klasyfikując je jako odpady zmieszane, oraz powiadomienie o tym fakcie Zamawiającego (...)

Prosimy o potwierdzenie, że ich odbiór odbywa się w najbliższym terminie odbioru odpadów zmieszanych dla tej nieruchomości.

**ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający potwierdza, że odbiór nieprawidłowo posegregowanych odpadów komunalnych odbywa się w najbliższym możliwym terminie odbioru odpadów zmieszanych dla tej nieruchomości.

**Pytanie 6.**

Zgodnie z § 7 ust. 2 zd. 1 Wzoru umowy: Przed zawarciem umowy z podwykonawcą, Wykonawca na żądanie Zamawiającego zobowiązuje się udzielić wszelkich informacji dotyczących tego podwykonawcy oraz przedłożyć projekt umowy do akceptacji.

W dalszej części tego paragrafu zamawiający odnosi się do regulacji dotyczących robót budowlanych. Prosimy o wykreślenie tych postanowień. Ustawa PZP ani KC nie przewiduje solidarnej odpowiedzialności za zobowiązania wobec podwykonawców w zamówieniach na usługi, regulacje te obejmują jedynie zamówień na roboty budowlane, dlatego wprowadzenia tak restrykcyjnych zasad i sankcji za brak przekazania projektów umów czy postanowienia odnoszące się do samej treści umów – jest niezasadne i ogranicza swobodę umów.

**ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający dokonał zmiany w § 7 poprzez odstąpienie od wymogu uprzedniej zgody Zamawiającego na powierzenie części przedmiotu zamówienia, wykreślenie art. 647<sup>1</sup> § 5 k.c. jako podstawy zwrócenia się wykonawcy do zamawiającego; wyrazów „dalszy podwykonawca” w użytych tam przypadkach; wymogu przedłożenia oraz akceptacji projektu umowy; wyrazów „i odebrany”. W pozostałym zakresie pozostawia bez zmian - patrz: „Zmiany SWZ z dnia 22.11.2021r.

Oporając się na orzecznictwie KIO z 2021 roku, Zamawiający wyjaśnia, że przepisy ustawy Pzp nie wyłączają możliwości wpływu zamawiającego na treść umów o podwykonawstwo, których przedmiotem są dostawy lub usługi. Wyrok KIO z dnia 05.07.2021r. sygn.akt KIO 1381/21 głosi, że z zestawienia norm przepisu art.463 Pzp oraz art.464 Pzp wynika, że ustawodawca zwrócił szczególną uwagę na umowy o podwykonawstwo, których przedmiotem są roboty budowlane, jednak ustalił pewne standardy w odniesieniu do wszystkich umów podwykonawczych, niezależnie od ich przedmiotu. Fakt zaś, że warunkiem wypłaty wynagrodzenia na rzecz podwykonawcy robót budowlanych jest akceptacja przez zamawiającego umowy o podwykonawstwo, której przedmiotem są roboty budowlane, natomiast w odniesieniu do umów podwykonawczych, których przedmiotem są dostawy lub usługi, wystarczy ich złożenie, nie oznacza, że postanowienia tych umów mogą być kształtowane przez wykonawcę całkowicie dowolnie. Z całą pewnością powinny odpowiadać wymaganiom wynikającym z art.463 Pzp i w tym zakresie Zamawiający może ustalać wymagania stawiane takim umowom.

Z kolei wyrok KIO z dnia 03.09.2021r. sygn.akt KIO2293/21, podnosi że odwołujący zakwestionował postanowienia przewidziane przez Zamawiającego dla umowy na usługę, dotyczące podwykonawstwa, stwierdzając, że są one przewidziane przepisami dla robót budowlanych. KIO stwierdziło, że w przypadku zamówień na roboty budowlane zamawiający ma obowiązek zawrzeć w umowie elementy określone w art.437 i art.447 Pzp. Nie oznacza to jednak zakazu wykorzystania analogicznych regulacji w umowie na usługi – zakaz taki nie wynika z żadnego przepisu ustawy. Z całą pewnością ich zastosowanie nie stanowi naruszenia art.436 i art.447 ustawy Pzp, gdyż z naruszeniem tych przepisów mielibyśmy do czynienia w sytuacji, gdyby w umowie na roboty budowlane zamawiający, wbrew ciążącemu na nim obowiązkowi, nie zamieścił regulacji w nim wskazanych.

**Pytanie 7.**

Zgodnie z § 9 ust. 1 Wzoru umowy: Zamawiający zastrzega sobie prawo do składania jednostronnych oświadczeń o zmianie harmonogramu w zakresie wykazu właścicieli nieruchomości i terminów odbioru odpadów komunalnych, w zależności od potrzeb Zamawiającego.

2. O konieczności dokonania przez Wykonawcę zmiany w harmonogramie, o której mowa w ust. 1, Zamawiający powiadomi Wykonawcę w formie pisemnej lub e-mailem.

3. Wykonawca jest zobowiązany wprowadzić zmiany w harmonogramie w terminie 3 dni roboczych od ich zgłoszenia przez Zamawiającego.

Powyższe stanowi jednostronną zmianę umowy. Prosimy o jednoznaczne wskazanie okoliczności w jakich zamawiający może żądać zmiany oraz wskazanie zakresu zmiany (w szczególności obszarów zmiany) lub usunięcie ww. postanowienia jako niedopuszczalnego.

#### **ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający dokonał zmiany treści §9 wprowadzając sposób współdziałania stron dotyczący aktualizacji harmonogramu odbioru odpadów- patrz: „Zmiany SWZ z dnia 22.11.2021r.

#### **Pytania: 8, 9,10 i 11.**

##### **Pytanie 8**

Zgodnie z § 11 ust. 4 pkt 1 i 3 Wzoru umowy: Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne, które będą naliczane w następujących wypadkach i wysokościach:

1) za zwłokę w wykonaniu określonego w harmonogramie zakresu usług w wysokości po 500,00 zł słownie : pięćset złotych , za każdy stwierdzony dzień zwłoki z winy Wykonawcy. Kara będzie naliczana za każdy następny rozpoczęty dzień zwłoki.

3) za każdy potwierdzony przypadek niedokonania odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, lub braku przekazania worków do selektywnej zbiórki odpadów w terminie określonym w zatwierdzonym harmonogramie odbioru odpadów, w wysokości po: 100,00 zł ( słownie: sto złotych ), jeśli Wykonawca z wyprzedzeniem, skutecznie nie poinformuje właścicieli nieruchomości o takiej zmianie.

W ocenie Wykonawcy powyższe stanowi podstawę do podwójnego karania wykonawcy. Prosimy o wyjaśnienie relacji tych kar.

Dodatkowo kara określona w punkcie 3) jest karą za opóźnienie, która jest niedopuszczalna na mocy art. 433 ustawy PZP.

##### **Pytanie 9**

Zgodnie z § 11 ust. 4 pkt 4) Wzoru umowy: Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne, które będą naliczane w następujących wypadkach i wysokościach:

4) za każdy przypadek używania pojazdów z uszkodzonym systemem GPS i czujników monitorujących pracę pojazdu odbierających odpady wysokości 100,00 zł słownie: sto złotych,

Prosimy o wyjaśnienie jakiego obowiązku określonego w SWZ, OPZ lub umowie dotyczy ta kara.

##### **Pytanie 10**

Zgodnie z § 11 ust. 4 pkt 7) Wzoru umowy: Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne, które będą naliczane w następujących wypadkach i wysokościach:

7) za każdy rozpoczęty dzień opóźnienia w przekazaniu sprawozdania rocznego, które winno być złożone zgodnie z wymaganiami określonymi w art.9n ustawy) w wysokości 100 zł brutto;

Kara określona w tym punkcie jest karą za opóźnienie, która jest niedopuszczalna na mocy art. 433 ustawy PZP.

##### **Pytanie 11**

Zgodnie z § 11 ust. 4 pkt 8) Wzoru umowy: Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne, które będą naliczane w następujących wypadkach i wysokościach:

8) z tytułu niespełnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności wymienione w §2 ust.1 :

– za niezłożenie, na dane wezwanie Zamawiającego, w wyznaczonym terminie któregokolwiek z żądanych dokumentów - 500 zł za każde takie zdarzenie

Kara określona w tym punkcie jest karą za opóźnienie, która jest niedopuszczalna na mocy art. 433 ustawy PZP.

**ODPOWIEDŹ:** Zamawiający dokonał zmiany w §11 ust.4 poprzez wykreślenie punktu 3. i punktu 4. oraz w punkcie 7. wyraz „opóźnienia” zamieniono na „zwłoki” i w pkt 8. zmieniona kwotę kary i dodano „za każdy dzień zwłoki” - patrz: „Zmiany SWZ z dnia 22.11.2021r.

Wójt Gminy  
(-)Marian Holak